



METODOLOGIJA ZA POSTOPNO IZVAJANJE PROJEKTOV V DVEH PROGRAMSKIH OBDOBJIH V OKVIRU OPERATIVNEGA PROGRAMA RAZVOJA OKOLJSKE IN PROMETNE INFRASTRUKTURE V OBDOBJU 2007 – 2013,

MAJ 2014

I. SPLOŠNO

Metodologija za fazno delitev velikih in tistih projektov, ki v skladu z Uredbo 1083/2007/ES ne sodijo v kategorijo velikih projektov v okviru Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007-2013, je bila pripravljena v skladu s smernicami Evropske komisije o zaključevanju operativnih programov za pomoč iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, Evropskega socialnega sklada in Kohezijskega sklada v programskem obdobju 2007-2013. Poudariti je treba, da so v tej metodologiji podane le splošne smernice za pripravo predlogov fazne delitve projektov, ki jih bo obravnaval organ upravljanja. Končni predlogi fazne delitve projektov se bodo oblikovali od primera do primera na osnovi predhodnih usklajevanj na ravni posredniškega telesa, organa upravljanja in Evropske komisije.

Fazna delitev projektov se bo obravnavala ob upoštevanju naslednjih osnovnih meril:

- celovitost projekta: prva faza projekta je opredeljena kot tisti del (faza) projekta, ki predstavlja neodvisno, fizično in finančno zaključeno celoto in katere cilj je doseganje specifičnih ciljev in kazalnikov. Z izvedbo druge faze pa se zagotovi doseganje ciljev celotnega projekta v programskem obdobju 2014-2020;
- stopnja pripravljenosti projekta: prva faza projekta se izvede in je operativna, kar pomeni, da je delujoča oziroma pripravljena za uporabo, do 31.12.2015 oziroma najkasneje do 31.12.2016, medtem ko je druga faza projekta upravičena do financiranja iz operativnega programa za obdobje 2014-2020, ob pogoju, da je projekt usklajen s programskimi dokumenti in splošnimi pravili izvajanja za programsko obdobje 2014- 2020;
- izpolnjevanje obveznosti Republike Slovenije do Evropske unije: fazna delitev projektov je dopustna, v kolikor se ta izvede z namenom izpolnjevanja obveznosti države v okviru izvajanja evropske kohezijske politike.

Z namenom zmanjšanja tveganja izgube sredstev iz skladov evropske kohezijske politike, metodologija ne vključuje t.i. nedelujočih projektov, to so projekti, ki bi jih bilo mogoče izvajati tudi po letu 2017, kot je navedeno v zgoraj omenjenih smernicah Evropske komisije.



II. PODROČJE OKOLJA

II.1. Ravnanje z odpadki

Dejstvo je, da bo obseg financiranja infrastrukturnih projektov na področju ravnanja z odpadki, zelo omejen v obdobju 2014-2020. Ob upoštevanju trenutnih zamud pri izvajanju projektov, ki izvirajo predvsem iz administrativnih postopkov in postopkov v zvezi z javnim naročanjem, prevladuje ocena, da je lahko predmet delitve na faze le manjše število projektov s področja ravnanja z odpadki. Tako se fazna delitev projektov s področja ravnanja z odpadki lahko obravnava na naslednji način:

- faza 1: izgradnja odlagališča in objektov za čiščenje izcednih voda ter dokončanje fizičnih del na objektih za mehansko-biološko obdelavo odpadkov, ki so potrebni za začetek operativne faze projekta;
- faza 2: izvedba samostojnega dela projekta, ki se lahko obravnava kot tehnično-tehnološko zaključeno celoto ter izvedba vseh ostalih aktivnosti, ki so potrebne za doseganje ciljev celotnega projekta.

II.2. Odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda

II.2.1. Samostojni projekti

Fazna delitev projektov na področju odpadnih voda je izvedljiva samo v primeru, ko je prvo fazo mogoče jasno opredeliti pod naslednjimi pogoji:

- objekt za čiščenje odpadnih voda je izgrajen in delujoč oziroma pripravljen za uporabo, kar pomeni, da so vsa fizična dela zaključena in se izvaja operativna faza delovanja;
- izgradnja dela kanalizacijskega omrežja, ki je potrebno za začetek operativne faze delovanja objekta za čiščenje odpadnih voda;
- druga faza je sestavljena iz izgradnje preostalega oziroma manjkajočega kanalizacijskega omrežja, ki ga je mogoče obravnavati kot neodvisno zaključno celoto oziroma fazo projekta ter izvedba vseh aktivnosti, ki so potrebne za doseganje ciljev celotnega projekta.

Fazna delitev samostojnega projekta odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda se tako lahko izvede na naslednji način:

- faza 1: izgradnja objekta čiščenja odpadnih voda in dela kanalizacijskega omrežja;
- faza 2: izgradnja preostalega oziroma manjkajočega dela kanalizacijskega omrežja za zagotovitev polne obremenitve in delovanja objekta za čiščenje odpadnih voda.

II.2.2. Skupina projektov

Fazna delitev skupine projektov se izvede bodisi z analizo posameznih projektov znotraj skupine projektov, ali enega specifičnega projekta iz skupine projektov. Kot primer navajamo



fazno delitev skupine projektov, ki je sestavljena iz 5 projektov, ki se lahko izvede na naslednji način:

- faza 1: izgradnja celotnega kanalizacijskega omrežja in objekta za čiščenje odpadnih voda za 3 projekte, vključno s poskusnim obratovanjem zgrajene infrastrukture;
- faza 2: izgradnja kanalizacijskega omrežja in objekta za čiščenje odpadnih voda za preostala 2 projekta.

V primeru, da gre za fazno delitev zgolj enega specifičnega projekta znotraj skupine projektov, se uporabi enak pristop, kot je navedeno pod točko II.2.1.

II.3. Oskrba s pitno vodo

Fazna delitev projektov s področja oskrbe s pitno vodo je predvidena pod naslednjimi pogoji:

- prva faza zagotavlja funkcionalnost oziroma osnovno delovanje sistema oskrbe s pitno vodo z izgradnjo vodnih virov in pripadajoče infrastrukture (transportnih vodov, primernega in sekundarnega omrežja);
- druga faza omogoča trajno oskrbo z nadgradnjo omrežja in vključitvijo dodatnih vodnih virov in objektov, v kolikor je to potrebno.

Posledično se fazna delitev projekta lahko izvede na naslednji način:

- faza 1: izgradnja osnovnega vodovodnega omrežja in povezanih vodnih virov in objektov za zagotovitev osnovne oskrbe prebivalstva;
- faza 2: izgradnja celotnega omrežja (torej preostalega oziroma manjkajočega dela vodovodnega omrežja, kot je bilo predvideno v prvotnem projektu), vključno z vodnimi viri in ostalimi relevantnimi objekti z namenom zagotavljanja zanesljive in trajne oskrbe prebivalstva.

II.4. Zmanjševanje škodljivega vpliva voda – poplavna varnost

Ob upoštevanju sedanjega stanja izvajanja projektov, je predvidena fazna delitev za projekt Nadgradnja sistema nadzora in analize vodnega okolja v Sloveniji, kot sledi:

- faza 1: izgradnja infrastrukture za ocenjevanje stanja voda in dela hidrološkega omrežja za analizo in nadzor vodnega okolja;
- faza 2: nadgradnja oziroma dokončanje hidrološkega omrežja za analizo in nadzor vodnega okolja v Sloveniji.

Fazna delitev preostalih dveh projektov na tem področju se lahko izvede na naslednji način:

- faza 1: izgradnja infrastrukture za doseg ciljev poplavne varnosti na določenem območju v okviru identificiranega porečja (dopustni so lahko samo nujni oziroma t.i. »no regret« ukrepi);
- faza 2: nadgradnja in izgradnja ukrepov poplavne varnosti, ki so potrebni za doseg ciljev celotnega projekta.



III. PODROČJE PROMETA

III.1. Železniška infrastruktura

Fazna delitev projektov se izvede na osnovi funkcionalnosti (sposobnosti za delovanje) prve faze, ki se obravnava kot zaključen del celotnega železniškega projekta.

V primeru izvennivojskih križanj se fazna delitev lahko izvede na naslednji način:

- faza 1: izgradnja prehodov (nadhodov ali podhodov) čez železniško progo in priključnih cest v okviru omejenega števila izvennivojskih križanj, ko so pripravljene za uporabo.
- faza 2: izgradnja preostalih oziroma manjkajočih prehodov (nadhodov, podhodov) in priključnih cest, ki so predvideni v osnovnem projektu.

Za rekonstrukcijo in nadgradnjo železniške proge:

- faza 1: izgradnja zaključenega oziroma dokončanega dela železniške proge, ki bo pripravljen za uporabo.
- faza 2: zaključek oziroma dokončanje vseh preostalih aktivnosti, ki izhajajo iz osnovnega projekta.

III.2. Cestna infrastruktura

Fazna delitev je ustrezna in relevantna samo v primeru projektov, ki predstavljajo odseke cest, ki pomenijo dostop na ključno omrežje koridorjev TEN-T omrežja.

III.2.1. Skupina projektov

Ta možnost lahko pride v poštev za skupino projektov, ki pomenijo tehnično, finančno in funkcionalno neodvisne projekte z ločenimi izvajalskimi pogodbami. Izvajanje enega projekta ne vpliva na izvajanje drugega projekta (razen v primeru doseganja skupnih ciljev v okviru Operativnega programa). To pomeni, da se zaključek oziroma dokončanje projekta izvede neodvisno v naslednjem programskem obdobju 2014-2020 kot druga faza izvedbe celovitega projekta.

Fazna delitev se lahko izvede na naslednji način:

- faza 1: izgradnja delov cest za določeno število projektov, vključno s poskusnim obratovanjem cestne infrastrukture);
- faza 2: izgradnja preostalih oziroma manjkajočih delov cest za doseg ciljev celovitega projekta oziroma operacije v smislu skupine projektov.

III.2.2. Samostojni projekti

Fazna delitev se lahko izvede na naslednji način:



- faza 1: zaključek oziroma dokončanje dela projekta, ki je lahko začasno povezan na obstoječe dele cestne infrastrukture;
- faza 2: zaključek oziroma dokončanje celotnega projekta, ki mora imeti povezavo na koridorje TEN-T omrežja.

III.3. Letališka infrastruktura

Fazna delitev ni predvidena.

III.4. Pomorska infrastruktura

Fazna delitev ni predvidena.



IV. SPREMEMBA ODLOČB O POTRĐITVI OPERACIJ

IV.1. Sprememba odločb, ki jih izda organ upravljanja

Spremembo odločb za projekte, ki ne sodijo v velike projekte, izvede organ upravljanja na osnovi vloge, ki vključuje naslednje elemente:

- Opis obsega in ciljev ter kazalnikov za prvo fazo projekta;
- Opis ciljev in kazalnikov za drugo fazo projekta
- Opis obsega stroškov za prvo in drugo fazo projekta in
- Indikativno časovnico izvajanja prve in druge faze projekta, vključno z informacijami glede izvajanja sklenjenih pogodb z izvajalci.

Vloga za spremembo odločbe organa upravljanja mora vključevati noveliran investicijski program, ki je pripravljen v skladu z nacionalno Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.

Za projekte, katerih izvajanje se načrtuje tudi po 31.12.2015, izdatki za dokončanje projekta praviloma ne smejo presegati 10% sredstev, dodeljenih na osnovni odločbe o potrditvi projekta.

IV.2. Sprememba sklepov, ki jih izda Evropska komisija (za velike projekte)

Podrobnejša navodila za spremembo sklepov, ki jih izdaja Evropska komisija bodo dogovorjene z Evropsko komisijo za vsak projekt posebej.