



Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) izda Vlada Republike Slovenije

**UREDBO**  
**o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v**  
**programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta**

**I. SPLOŠNE DOLOČBE**

**1. člen**  
**(vsebina)**

S to uredbo se določajo udeleženci evropske kohezijske politike in njihove naloge, načrtovanje evropske kohezijske politike, način izbora operacij in njihovo potrjevanje ter izvajanje operacij, kot jih določajo:

- Uredba (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1303/2013/EU),
- Uredba (EU) št. 1304/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem socialnem skladu in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1081/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 470),
- Uredba (EU) št. 1301/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in o posebnih določbah glede cilja "naložbe za rast in delovna mesta" ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1080/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 289),
- Uredba (EU) št. 1300/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1084/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 281),
- Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L št. 298 z dne 26. 10. 2012, str. 1).

**2. člen**  
**(cilj)**

- (1) Cilj izvajanja evropske kohezijske politike je spodbujanje naložb za rast in delovna mesta ter zmanjševanje razvojnih razlik do razvitih regij Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) ter med kohezijskima in razvojnima regijama v Republiki Sloveniji.
- (2) Cilj iz prejšnjega odstavka se dosega z doseganjem ciljev in rezultatov iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: operativni program) ter s porabo sredstev evropske kohezijske politike v višini, kot jo določa Partnerski sporazum med Republiko Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: partnerski sporazum).

- (3) Da se doseže cilj iz prvega odstavka tega člena, si udeleženci evropske kohezijske politike prizadevajo za povezovanje vsebin iz operativnega programa z nacionalnimi in regionalnimi programi ter programi na ravni EU.

### **3. člen (sredstva)**

Sredstva proračuna EU, ki se urejajo s to uredbo, so sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj, Evropskega socialnega sklada, Pobude za zaposlovanje mladih in Kohezijskega sklada (v nadaljnjem besedilu: skladi EU) za doseg cilja naložbe za rast in delovna mesta.

### **4. člen (komplementarno izvajanje evropske kohezijske politike)**

Evropska kohezijska politika se po tej uredbi izvaja komplementarno v primeru uresničevanja skupnega cilja oziroma usklajevanja in dopolnjevanja več prednostnih naložb znotraj enega ali več operativnih programov zaradi:

- celostne obravnave določenega geografskega območja (npr. urbano območje, zavarovano območje narave, porečje),
- celostne obravnave sektorskih naložb in
- dopolnjevanja z instrumenti na ravni EU.

### **5. člen (celostni pristopi)**

Pristopi, ki celostno obravnavajo določena geografskega območja iz prve alineje prejšnjega člena, so:

- celostne teritorialne naložbe za spodbujanje trajnostnega urbanega razvoja (v nadaljnjem besedilu: celostne teritorialne naložbe),
- lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, in
- operacije celostnega pristopa.

### **6. člen (celostne teritorialne naložbe)**

- (1) Geografsko območje, na katerem se izvajajo celostne teritorialne naložbe v Republiki Sloveniji, je območje mestnih naselij in naselij mestnih območij znotraj mestnih občin.
- (2) Prispevek Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada se dodeli načinu izbora operacije na podlagi trajnostne urbane strategije, ki jo sprejme svet mestne občine.

### **7. člen (načelo partnerstva)**

Načelo partnerstva se po tej uredbi uresničuje z vključevanjem institucij gospodarskih in socialnih združenj, kohezijskih in razvojnih regij in nevladnih organizacij ter drugih partnerjev iz partnerskega sporazuma (v nadaljnjem besedilu: partnerji) v postopke načrtovanja in spremljanja v programskem obdobju 2014–2020.

## II. UDELEŽENCI EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE IN NJIHOVE NALOGE

### **8. člen (udeleženci evropske kohezijske politike)**

- (1) Udeleženci evropske kohezijske politike so:
- organi upravljanja in nadzora iz 123. člena Uredbe 1303/2013/EU,
  - posredniški organi iz 123. člena Uredbe 1303/2013/EU,
  - izvajalski organi, kot jih določa 13. člen te uredbe,
  - odbor za spremljanje iz 47. člena Uredbe 1303/2013/EU,
  - upravičenec iz 2. člena Uredbe 1303/2013/EU in
  - organ, pristojen za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ za sodelovanje z OLAF).
- (2) Če se glede posamezne operacije pri istem udeležencu evropske kohezijske politike združijo naloge upravljanja in nadzora na eni strani in izvajanja na drugi, se načelo ločitve funkcij zagotovi z delitvijo obeh vrst nalog med notranje organizacijske enote udeleženca.

### **9. člen (organi upravljanja in nadzora)**

- (1) Organ upravljanja je vladna služba, pristojna za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljnjem besedilu: organ upravljanja). Organ upravljanja opravlja naloge iz 125. člena Uredbe 1303/2013/EU, ki jih po tej uredbi ne opravlja posredniški organ iz tretjega odstavka 10. člena te uredbe.
- (2) Organ za potrjevanje je notranja organizacijska enota ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojna za upravljanje sredstev EU (v nadaljnjem besedilu: organ za potrjevanje). Organ za potrjevanje opravlja naloge iz 126. člena Uredbe 1303/2013/EU.
- (3) Revizijski organ je organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom (v nadaljnjem besedilu: revizijski organ). Revizijski organ opravlja naloge iz 127. člena Uredbe 1303/2013/EU in naloge neodvisnega revizijskega organa iz drugega odstavka 124. člena Uredbe 1303/2013/EU.

### **10. člen (posredniški organi)**

- (1) Posredniški organi so ministrstva, ki so pristojna za:
- delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
  - gospodarski razvoj in tehnologijo,
  - kulturo,
  - notranje zadeve,
  - javno upravo,
  - pravosodje,
  - infrastrukturo,
  - okolje in prostor,
  - izobraževanje, znanost in šport in
  - zdravje.
- (2) V okviru načrtovanja evropske kohezijske politike posredniški organ opravlja naslednje naloge:
1. zbira in oblikuje predloge za pripravo izvedbenega načrta;
  2. zaradi priprave usklajenega predloga nabora načinov izbora operacij sodeluje z drugimi posredniškimi organi v okviru ene ali več prednostnih naložb, lahko pa tudi z izvajalskimi organi in partnerji;

3. zaradi priprave usklajenega izvedbenega načrta sodeluje z organom upravljanja.
- (3) V okviru načina izbora operacij in izvajanja operacij posredniški organ opravlja naslednje naloge:
1. predhodno preverja administrativno, tehnično, finančno in vsebinsko ustreznost vloge za neposredno potrditev operacije;
  2. pošlje organu upravljanja vlogo za potrditev ustreznosti načina izbora operacije (v nadaljnjem besedilu: vloga za odločitev o podpori);
  3. izvede javni razpis oziroma javni poziv;
  4. izvaja administrativna preverjanja po 125. členu Uredbe 1303/2013/EU;
  5. izvaja preverjanja na kraju samem po 125. členu Uredbe 1303/2013/EU;
  6. izvaja preverjanja opravljanja nalog izvajalskih organov;
  7. spremlja izvajanje operacij, odstopanja in napovedi ter o tem poroča organu upravljanja;
  8. zagotavlja vpogled v dokumentacijo s področja evropske kohezijske politike organu upravljanja in organu za potrjevanje;
  9. daje navodila izvajalskemu organu, pregleduje njegovo dokumentacijo in poročila, če presodi, da je to potrebno, ter opravlja naloge posredovanja med izvajalskim organom in organom upravljanja;
  10. preverja, da upravičenci vodijo ločeno knjigovodstvo za posamezno operacijo;
  11. hrani dokumentacijo v skladu z določbo 140. člena Uredbe 1303/2013/EU in predpisi, ki urejajo hranjenje dokumentarnega gradiva;
  12. skrbi za pravilen in pravočasen vnos podatkov v informacijske sisteme, ki so predvideni za finančno upravljanje, spremljanje, nadziranje in vrednotenje operacij;
  13. zagotavlja javnost dela in obvešča domačo javnost o izvajanju evropske kohezijske politike.

#### **11. člen (medsebojna razmerja)**

- (1) Če pri izvajanju nalog iz tretjega odstavka prejšnjega člena pri načinu izbora operacije sodeluje več posredniških organov v okviru ene ali več prednostnih naložb, ti uredijo medsebojna razmerja in določijo nosilni posredniški organ, ki bo skrbel za usklajevanje dela in komunikacijo z organom upravljanja pri pripravi vloge za odločitev o podpori.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka pri vzpostavitvi in izvajanju pristopa celostnih teritorialnih naložb sodelujejo ministrstvo, pristojno za okolje in prostor, ministrstvo, pristojno za infrastrukturo ter ministrstvo, pristojno za gospodarski razvoj in tehnologijo. Nosilni posredniški organ je ministrstvo, pristojno za okolje in prostor.

#### **12. člen (sporazum)**

O načinu izvajanja nalog iz drugega in tretjega odstavka 10. člena te uredbe lahko organ upravljanja in posredniški organ skleneta sporazum iz 123. člena Uredbe 1303/2013/EU.

#### **13. člen (izvajalski organi)**

- (1) Izvajalski organi so posredni uporabniki po predpisih, ki urejajo javne finance, ki so pridobili soglasje organa upravljanja.
- (2) V okviru načina izbora operacij in izvajanja operacij izvajalski organ poleg nalog iz 3., 4., 10., 11., 12. in 13. točke tretjega odstavka 10. člena te uredbe opravlja tudi naslednje naloge:
  1. spremlja izvajanje operacij, odstopanja in napovedi ter o tem poroča posredniškemu organu;

2. zagotavlja vpogled v dokumentacijo s področja evropske kohezijske politike posredniškemu organu, organu upravljanja in organu za potrjevanje.

#### **14. člen (navodila)**

- (1) Naloge udeležencev evropske kohezijske politike se podrobneje uredijo v navodilih organa upravljanja, ki se objavijo na spletni strani skladov EU.
- (2) Naloge posredniških in izvajalskih organov se lahko podrobneje uredijo tudi v navodilih posredniških organov, ki se objavijo na spletnih straneh resornih ministrstev, ki so v vlogi posredniških organov. Kadar se z navodili posredniških organov podrobneje urejajo vsebine, ki so predmet navodil organa upravljanja, morajo biti navodila posredniških organov v skladu z navodili organa upravljanja.

#### **15. člen (odbor za spremljanje)**

Odbor za spremljanje opravlja naloge iz 49. in 110. člena Uredbe 1303/2013/EU.

#### **16. člen (upravičenec)**

Upravičenec je pravna oseba, oseba, ki opravlja samostojno dejavnost (samozaposlena oseba), in ministrstvo oziroma organ v sestavi ministrstva, katerega operacija je bila odobrena:

- v primeru javnega razpisa in javnega poziva s pravnomočnim sklepom o izboru;
- v primeru neposredne potrditve operacije s sklenitvijo pogodbe o sofinanciranju.

#### **17. člen (pristojni organ za sodelovanje z OLAF)**

Pristojni organ za sodelovanje z OLAF je organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

### III. IZVEDBENI NAČRT IN NAČRTOVANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE

#### **18. člen (splošno)**

- (1) Izvedbeni načrt določa način doseganja specifičnih ciljev operativnega programa in je podlaga za pripravo državnega proračuna.
- (2) Izvedbeni načrt se sprejme za programsko obdobje 2014–2020 in se dopolnjuje oziroma spreminja najmanj pred vsakokratnim sprejetjem ali spremembo državnega proračuna oziroma po vsakokratnem rebalansu državnega proračuna.
- (3) Stopnja sofinanciranja iz proračuna EU se določi glede na skupne upravičene stroške in je lahko glede na način izbora operacije različna, vendar največ do višine, kot je za posamezno prednostno os, sklad in kohezijsko regijo določeno v operativnem programu.
- (4) Izvedbeni načrt je vsebinska in finančna razčlenitev operativnega programa.
- (5) Prikaz izvedbenega načrta, ki je razčlenjen po prednostnih oseh in neposrednih proračunskih uporabnikih, sprejme Vlada Republike Slovenije z odlokom.

- (6) Prikaz izvedbenega načrta, ki je razčlenjen po prednostni osi, prednostni naložbi, specifičnem cilju, neposrednih proračunskih uporabnikih, po načinu izbora operacij, po skladih, po kohezijskih regijah, po letih in morebitnih drugih atributih, objavi organ upravljanja na spletni strani skladov EU.

#### **19. člen (predhodni postopek)**

- (1) Postopek načrtovanja evropske kohezijske politike se začne s pozivom organa upravljanja posredniškemu organom in drugim ministrstvom, naj začnejo pripravljati predloge za izvedbeni načrt, ter jim določi pogoje za ugotavljanje upravičenosti predlaganih načinov izbora operacij in enoten rok za njihovo predložitev.
- (2) Posredniški organ o začetku načrtovanja obvesti institucije in organe gospodarskih in socialnih združenj, kohezijskih in razvojnih regij in nevladnih organizacij, katerih predstavniki so člani odbora za spremljanje, lahko pa tudi druge partnerje, za katere presodi, da se obravnavana tematika nanje nanaša.
- (3) Če posredniški organ prejme ali sam oblikuje predlog, ki po vsebini ne spada v prednostno naložbo, v katero je vključen, ga pošlje posredniškemu organu tiste prednostne naložbe, v katero ta predlog po vsebini spada, in o tem obvesti predlagatelja predloga.
- (4) Posredniški organ na podlagi predlogov za izvedbeni načrt, ki jih je prejel od ministrstev, ki niso v vlogi posredniških organov, in partnerjev, oblikuje predlog za izvedbeni načrt in ga pošlje organu upravljanja z obrazložitvijo, zakaj nekaterih predlogov ni upošteval oziroma jih je upošteval drugače, kot so bili predlagani.

#### **20. člen (priprava in sprejetje izvedbenega načrta)**

- (1) Po prejemu predlogov za izvedbeni načrt organ upravljanja preveri njihovo upravičenost in pripravi skupen predlog za izvedbeni načrt ter ga pošlje v seznanitev posredniškemu organom.
- (2) Organ upravljanja lahko po lastni presoji, zlasti pa ko gre za dopolnjevanje in usklajevanje podpor, skliče posvetovanje s posredniškimi organi, ki pri takih operacijah sodelujejo. Če se ugotovi, da je za učinkovito doseganje ciljev evropske kohezijske politike primerno trajnejše sodelovanje, se lahko ustanovijo strokovne skupine, kot jih določa operativni program.
- (3) Organ upravljanja o skupnem predlogu za izvedbeni načrt skliče tudi vsaj eno posvetovanje, na katero povabi posredniške organe in druga ministrstva, institucije in organe gospodarskih in socialnih združenj, kohezijskih in razvojnih regij in nevladnih organizacij odbora za spremljanje ter morebitne druge partnerje. O posvetovanju organ upravljanja zagotovi zapis posveta.
- (4) Organ upravljanja oceni predloge z vidika njihovega prispevanja k ciljem evropske kohezijske politike in oblikuje usklajen predlog za izvedbeni načrt.
- (5) Če predloga ni bilo mogoče uskladiti, organ upravljanja oblikuje svoj predlog za izvedbeni načrt, v obrazložitvi pa navede razloge, zakaj nekaterih predlogov ni upošteval oziroma jih je upošteval drugače, kot so bili predlagani.
- (6) Organ upravljanja pošlje predlog za izvedbeni načrt Vladi Republike Slovenije. Sestavni del vladnega gradiva je zapis posveta iz tretjega odstavka tega člena.

**21. člen**  
**(tehnična podpora)**

- (1) Upravičenci do tehnične podpore iz 59. člena Uredbe 1303/2013/EU so udeleženci evropske kohezijske politike iz prve, druge in tretje alineje prvega odstavka 8. člena te uredbe.
- (2) Ne glede na določbe tega poglavja se usklajevanje v okviru prednostnih naložb, ki se nanašajo na tehnično podporo, začne na predlog organa upravljanja, ki z njim seznanjeni posredniške organe.
- (3) Po prejemu pripomb organ upravljanja oblikuje predlog porabe sredstev tehnične podpore kot sestavni del usklajenega predloga za izvedbeni načrt.

**22. člen**  
**(finančna realizacija izvedbenega načrta)**

- (1) Izvedbeni načrt je podlaga za prerazporeditev pravic porabe v finančne načrte neposrednih proračunskih uporabnikov.
- (2) Evidenčni projekti so na ravni prednostne naložbe. Njihov skrbnik je organ upravljanja.

IV. NAČIN IZBORA OPERACIJ IN NJIHOVO POTRJEVANJE

**23. člen**  
**(splošno)**

- (1) Način izbora operacije je:
  1. javni razpis,
  2. javni poziv in
  3. neposredna potrditev operacije.
- (2) Načini izbora operacij so med seboj enakovredni.

**24. člen**  
**(javni razpis in javni poziv)**

- (1) Javni razpis se izvede po predpisih, ki urejajo javne finance.
- (2) Javni poziv se izvede na način in po postopkih, kot jih določajo predpisi, ki veljajo na področju, na katero se posamezna operacija pretežno nanaša.
- (3) Posredniški in izvajalski organi v razpisni dokumentaciji podrobneje opredelijo merila za izbor operacij, ki jih v skladu z 110. členom Uredbe 1303/2013/EU sprejme odbor za spremljanje.

**25. člen**  
**(neposredna potrditev operacije)**

- (1) Odločitev o podpori se lahko izda posredniškemu organu brez izvedbe postopka iz prejšnjega člena v naslednjih primerih:
  - če ima operacija neposredno podlago v zakonu ali strategiji na nacionalni ravni,
  - če ima operacija podlago v operativnem programu na nacionalni ravni, dogovoru za razvoj regije ali trajnostni urbani strategiji,

- če ima operacija podlago v aktu o ustanovitvi javnega zavoda ali javnega sklada, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije,
  - če za posamezno operacijo tako izhaja iz operativnega programa,
  - če ima operacija lastnosti velikega projekta iz 100. člena Uredbe 1303/2013/EU ali
  - če v okviru instrumentov, ki se izvajajo na ravni EU, operacija iz petega odstavka 27. člena te uredbe ni bila sofinancirana iz sredstev EU, bila pa je ocenjena pozitivno.
- (2) V primeru iz šeste alineje prejšnjega odstavka se v vlogi za odločitev o podpori operacija lahko dopolni oziroma spremeni tako, da ustreza predpisom, ki veljajo v Republiki Sloveniji, mora pa ohraniti cilje, namene in dejavnosti, na podlagi katerih je bila na ravni EU ocenjena pozitivno.

## **26. člen** **(odločitev o podpori)**

- (1) Posredniški organ pošlje vlogo za odločitev o podpori organu upravljanja.
- (2) Vloga za odločitev o podpori vsebuje mnenje ministrstva, pristojnega za finance, o skladnosti državne ali de minimis pomoči, razen v primeru, ko se finančni instrumenti izvajajo v obliki sklada skladov in v primeru, ko ministrstvo nastopa hkrati v vlogi posredniškega organa in upravičenca.
- (3) Organ upravljanja pri odločanju o podpori načinu izbora operacije skrbi, da posamezna operacija in vse operacije skupaj ne presežejo pravic porabe na prednostni naložbi, ki so v izvedbenem načrtu predvidene za posamezno prednostno naložbo v posameznem proračunskem obdobju, odločitev o podpori pa izda, če iz pogojev in meril izhaja, da je predlagani način izbora operacije upravičen.
- (4) Organ upravljanja izda odločitev o podpori v 30 dneh od prejema vloge za odločitev o podpori in jo pošlje v vednost tudi organu za potrjevanje in revizijskemu organu.
- (5) Če organ upravljanja po prejemu vloge za odločitev o podpori ugotovi, da gre za veliki projekt, pošlje to vlogo v odločitev Evropski komisiji. Organ upravljanja odločitev Evropske komisije nemudoma po prejemu pošlje posredniškemu organu, v vednost pa tudi organu za potrjevanje in revizijskemu organu.
- (6) Odločitev o podpori se lahko ob smiselni uporabi šestega odstavka 65. člena Uredbe 1303/2013/EU izda tudi za operacije, ki že potekajo.

## **27. člen** **(finančna realizacija odločitve o podpori)**

- (1) Z odločitvijo o podpori organ upravljanja odobri finančni prispevek posameznemu načinu izbora operacije.
- (2) Po končanem postopku, v katerem se izbere način operacije, posredniški organ poskrbi za uvrstitev projektov v načrt razvojnih programov.
- (3) Če je vrednost pripravljenih projektov nižja od višine javnega razpisa oziroma javnega poziva, neposredni proračunski porabnik, ki ima načrtovane pravice za izvedbo javnega razpisa oziroma javnega poziva na evidenčnem projektu, pripravi predlog za prerazporeditev pravic porabe s proračunske postavke neposrednega proračunskega uporabnika na proračunsko postavko organa upravljanja v okviru evidenčnega projekta. Predlagano prerazporeditev pravic porabe potrdi organ upravljanja.
- (4) Če je v strategiji lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, iz 32. člena Uredbe 1303/2013/EU določeno, da je za način izbora operacije potrebna tudi podpora iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, organ upravljanja obravnava ta način izbora operacije prednostno in vodi



postopek po tej uredbi, kot bi bila odločitev o podpori temu načinu izbora operacije že izdana.

- (5) Če je bila na razpisu EU izbrana za sofinanciranje upravičenih stroškov s sredstvi evropske kohezijske politike operacija, ki omogoča dopolnjevanje sredstev na državni ravni, posredniški organ pa je po presoji operacije izdal predhodno soglasje, organ upravljanja obravnava to operacijo prednostno in vodi postopek po tej uredbi, kot bi bila odločitev o podpori tej operaciji že izdana, in izvede sofinanciranje v skladu s sklepom EU o izboru operacije oziroma kot to izhaja iz pravil razpisa.

## **28. člen (pogodba o sofinanciranju)**

- (1) Posredniški oziroma izvajalski organ po odločitvi o podpori oziroma po pravnomočnosti sklepa o izboru z upravičencem sklene pogodbo o sofinanciranju.
- (2) Pogodba o sofinanciranju mora biti v skladu z odločitvijo o podpori vsaj glede predmeta in časovnega poteka operacije ter višine sredstev, razen če iz odločitve o podpori izhaja, da mora pogodba o sofinanciranju vsebovati tudi druge bistvene sestavine.
- (3) Če po izdani odločitvi o podpori pri izvajanju operacije nastanejo nove okoliščine, zaradi katerih je treba pogodbo o sofinanciranju spremeniti in se nanašajo na bistvene okoliščine iz prejšnjega odstavka, posredniški organ vloži vlogo za spremembo odločitve o podpori. Organ upravljanja prouči vpliv novih okoliščin na uspešno izvedbo operacije in v 30 dneh izda spremenjeno odločitev o podpori.
- (4) Če ministrstvo nastopa hkrati v vlogi posredniškega organa in upravičenca, odločitev o podpori nadomesti pogodbo o sofinanciranju.

## **V. IZVAJANJE OPERACIJ**

### **1. Izplačila iz proračuna in vračila ter povračila v proračun**

## **29. člen (zahtevek za izplačilo)**

- (1) Upravičenec uveljavlja povračilo upravičenih izdatkov z zahtevkom za izplačilo, ki mu priloži dokazila o nastalih stroških in njihovih plačilih. V primeru finančnih instrumentov se zahtevku za izplačilo priloži poročilo v skladu z 41. členom Uredbe 1303/2013/EU.
- (2) Organ upravljanja, posredniški organ ali izvajalski organ preveri, ali so stroški:
  - dejansko nastali za dela, ki so bila opravljena, za blago, ki je bilo dobavljeno, oziroma za storitve, ki so bile izvedene,
  - v skladu z rezultati in cilji operacij,
  - dokazani z računi oziroma drugimi knjigovodskimi listinami enake dokazne vrednosti in
  - je zanje priloženo dokazilo o plačilu.
- (3) Ne glede na prejšnji odstavek v primeru finančnih instrumentov organ upravljanja, posredniški organ ali izvajalski organ preveri skladnost izpolnjevanja pogojev za izplačila po 41. členu Uredbe 1303/2013/EU.
- (4) Če gre za operacije, ki se financirajo iz Evropskega socialnega sklada in katerih višina javne podpore ne presega 50.000 eurov, ali za druge poenostavitve iz 67. in 68. člena Uredbe 1303/2013/EU, se določbe prve, tretje in četrte alineje drugega odstavka tega člena ne uporabljajo.

- (5) Posredniški organ oziroma izvajalski organ opravi kontrolo popolnosti in pravilnosti zahtevka za izplačilo v skladu z drugim, tretjim in četrtem odstavkom tega člena v 30 dneh od prejema popolnega zahtevka za izplačilo, v primeru dopolnitve pa najpozneje v 90 dneh. Če posredniški organ oziroma izvajalski organ vloge ne zavrne, izda odredbo za izplačilo sredstev iz državnega proračuna.
- (6) Hkrati z izvedenim izplačilom iz državnega proračuna posredniški organ vzpostavi terjatev do organa za potrjevanje v višini prispevka EU po posamezni operaciji. Terjatev se vzpostavi v informacijskem sistemu MFERAC in je sestavni del plačanega zahtevka za izplačilo.

### **30. člen** **(povračilo prispevka EU v državni proračun)**

- (1) Organ za potrjevanje opravlja povračila prispevka EU v državni proračun.
- (2) Organ za potrjevanje v okviru svojih pristojnosti iz 126. člena Uredbe 1303/2013/EU ponovno preveri zagotovitve organa upravljanja, posredniškega organa oziroma izvajalskega organa iz 125. člena Uredbe 1303/2013/EU.
- (3) Če organ za potrjevanje povračila prispevka EU v državni proračun ne zavrne, pripravi odredbo za povračilo prispevka EU v državni proračun.

## **2. Upravljalna preverjanja**

### **31. člen** **(splošno)**

- (1) Upravljalna preverjanja so:
  - administrativna preverjanja,
  - preverjanja na kraju samem in
  - preverjanja opravljanja nalog iz drugega in tretjega odstavka 10. člena ter drugega odstavka 13. člena te uredbe.
- (2) Upravljalna preverjanja iz tretje alineje prejšnjega odstavka opravlja v razmerju do posredniškega organa organ upravljanja, v razmerju do izvajalskega organa pa posredniški organ.
- (3) Vsebina in način izvajanja upravljalnih preverjanj, popravljalnih ukrepov in finančnih popravkov v primeru odkritih napak in nepravilnosti pri izvajanju evropske kohezijske politike se podrobneje uredijo v navodilih organa upravljanja, ki se objavijo na spletni strani skladov EU.

### **32. člen** **(administrativna preverjanja)**

- (1) Izvedba administrativnih preverjanj je pogoj za izplačilo sredstev iz državnega proračuna upravičencu.
- (2) Administrativna preverjanja se izvajajo do izplačila sredstev iz državnega proračuna, razen v zvezi s stroški zaposlitev kadrov pri tehnični podpori, predplačili in transferji posrednim proračunskim porabnikom, ko se administrativna preverjanja lahko izvedejo po izplačilu sredstev iz državnega proračuna, vendar pred povračilom iz naslova prispevka EU v državni proračun.

- (3) Kadar je organ upravljanja ali posredniški organ tudi v vlogi upravičenca, sam izvaja administrativno preverjanje in za to zagotovi ločitev funkcij v skladu z drugim odstavkom 8. člena te uredbe.

### **33. člen** **(preverjanja na kraju samem)**

- (1) Organ upravljanja na podlagi analize tveganj pripravi načrt preverjanj na kraju samem, ki jih bosta opravila organ upravljanja in posredniški organ.
- (2) Kadar se na kraju samem preverja posredniški oziroma izvajalski organ, se hkrati opravijo tudi upravljalna preverjanja iz tretje alineje prvega odstavka 31. člena.

### **34. člen** **(finančni popravki in nepravilnosti)**

- (1) Udeleženci evropske kohezijske politike so dolžni preprečevati, odkrivati in odpravljati nepravilnosti ter poročati o njih.
- (2) Udeleženci evropske kohezijske politike so dolžni izvajati finančne popravke v povezavi z odkritimi posameznimi ali sistemskimi nepravilnostmi. Finančni popravki se določijo na posameznih primerih ugotovljenih neupravičenih izdatkov. Kadar zneska neupravičenih izdatkov ni mogoče natančno določiti, se uporabi pavšalni znesek ali ekstrapolirani finančni popravek.
- (3) Podlaga za vračilo sredstev so ugotovljene nepravilnosti v poročilih organov, pristojnih za izvajanje upravljalnih preverjanj.
- (4) O nepravilnostih se poroča v skladu z navodili revizijskega organa, ki je pristojen za pošiljanje poročil o nepravilnostih OLAF.
- (5) V primeru neupravičene porabe sredstev evropske kohezijske politike je posredniški organ v informacijskem sistemu MFERAC dolžan vzpostaviti terjatev do upravičenca, organ za potrjevanje pa do posredniškega organa.

## **3. Obveščanje in komuniciranje**

### **35. člen** **(obveščanje in komuniciranje)**

- (1) Za obveščanje javnosti in komuniciranje z javnostmi je pristojen organa upravljanja.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka so za obveščanje javnosti in komuniciranje z javnostmi na ravni operacije pristojni tudi drugi udeleženci evropske kohezijske politike.
- (3) Če gre pri obveščanju javnosti in komuniciranju z javnostmi za trajne upravne naloge, se sredstva za opravljanje teh nalog lahko dodelijo s postavk tehnične podpore organa upravljanja, sredstva za ukrepe obveščanja javnosti in komuniciranje z javnostmi na ravni posamezne operacije pa se zagotovijo znotraj posamezne operacije.

#### **4. Informacijski sistem**

##### **36. člen (informacijska podpora)**

- (1) Informacijska podpora za izvajanje evropske kohezijske politike se zagotavlja v informacijskem sistemu organa upravljanja in informacijskih sistemih ministrstva, pristojnega za finance, ki podpirajo pripravo in izvrševanje proračuna. Sistemi so med seboj povezani in sestavljajo enoten informacijski sistem evropske kohezijske politike.
- (2) Informacijska podpora zagotavlja enkratni vnos vseh potrebnih podatkov, dostopnost podatkov v skladu z dostopnimi pravicami, sledljivost podatkov in povezljivost z drugimi informacijskimi sistemi javnega sektorja.

##### **37. člen (vnos in vpogled v informacijske sisteme)**

- (1) Organ upravljanja udeležencem evropske kohezijske politike za opravljanje nalog zagotavlja vnos podatkov v informacijski sistem organa upravljanja in vpogled vanj.
- (2) Ministrstvo, pristojno za finance, omogoči vpogled v enoten finančno-računovodski sistem ministrstva organu upravljanja, organu za potrjevanje, revizijskemu organu in posredniškemu organu za opravljanje nalog, kot jih določajo ta uredba.

#### **VI. PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA**

##### **38. člen (operacije iz programskega obdobja 2007–2013)**

- (1) Posredniški organ dopolni administrativno, tehnično, finančno in vsebinsko preverjanje operacij, ki je bilo že opravljeno v skladu s prvim odstavkom 16. člena Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013 (Uradni list RS, št. 17/09, 40/09, 3/10, 31/10, 79/10, 4/13 in 89/14), z vidika zmogljivosti organa, pristojnega za izvajanje projekta, z navedbo njegove tehnične, pravne, finančne in upravne zmogljivosti, skladnosti s pravili o državni pomoči in blažitve podnebnih sprememb in prilagajanja nanje ter pripravljenosti na nesreče, kot so določeni v Prilogi II Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2015/207 z dne 20. januarja 2015 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z vzorci za poročilo o napredku, predložitev informacij o velikem projektu, skupni akcijski načrt, poročila o izvajanju za cilj „naložbe za rast in delovna mesta“, izjavo o upravljanju, revizijsko strategijo, revizijsko mnenje in letno poročilo o nadzoru ter metodologijo, ki se uporabi pri izvajanju analize stroškov in koristi, in v skladu z Uredbo (EU) št. 1299/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z vzorcem za poročila o izvajanju za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (UL L št. 38 z dne 13. 2. 2015, str. 1).
- (2) Posredniški organ pošlje izjavo o izpolnjevanju pogojev iz prejšnjega odstavka organu upravljanja, ki nadaljuje postopek po določbah te uredbe o odločitvi o podpori.
- (3) Operacije iz prvega odstavka tega člena se nadaljujejo in dokončajo po določbah te uredbe.
- (4) Do sprejetja navodil iz 14. člena te uredbe se smiselno uporabljajo navodila organa upravljanja, kot jih določa Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013.

**39. člen**  
**(priprava izvedbenega načrta v letu 2015)**

- (1) V letu 2015 se predhodni postopek iz 19. člena te uredbe ne opravi. Postopek priprave in sprejetja izvedbenega načrta se nadaljuje po določbi tretjega odstavka 20. člena te uredbe.
- (2) Organ upravljanja poskrbi, da se načini izbora operacij iz prvega odstavka prejšnjega člena in veliki projekti iz 17. člena Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013 vključijo v izvedbeni načrt za leto 2015.

**40. člen**  
**(nadaljevanje začelih postopkov)**

Izvajanje operacij iz programskega obdobja 2007–2013 se nadaljuje in dokonča po določbah Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013.

**41. člen**  
**(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, dne  
EVA 2014-1541-0003

Vlada Republike Slovenije  
Dr. Miroslav Cerar l.r.  
Predsednik

## OBRAZLOŽITEV

### **K 1. členu**

Uredbe Evropske unije so neposredno uporabljive, kljub temu pa njihovo izvajanje pogosto ni mogoče brez sprejetja nacionalnih pravnih aktov, v katerih je vsebina podrobneje urejena. Treba je opozoriti, da so v 1. členu določene le nekatere najpomembnejše uredbe s področja evropske kohezijske politike, kar pa ne pomeni, da preostalih uredb Evropske unije ni treba spoštovati oziroma da te v nacionalnem pravnem redu ne veljajo.

Zaradi prepovedi ponavljanja vsebin, določenih v uredbah Evropske unije v nacionalni uredbi, je za pravilno in učinkovito izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 treba sočasno uporabljati tako Uredbo o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta kot uredbe Evropske unije, predpise, ki urejajo izvrševanje državnega proračuna, ter navodila organa upravljanja.

### **K 2. členu**

V predlaganem členu je opredeljen temeljni cilj evropske kohezijske politike, to je zmanjševanje razvojnih razlik do razvitih regij Evropske unije ter na nacionalni ravni med kohezijskima (NUTS 2) in razvojnimi regijami (NUTS 3) v Republiki Sloveniji. Navedeni cilj se dosega z doseganjem rezultatov iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in s črpanjem sredstev evropske kohezijske politike v celotni višini, kot je načrtovana v Partnerskem sporazumu med Republiko Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2014–2020. Pri tem si udeleženci evropske kohezijske politike prizadevajo za povezovanje vsebin iz različnih prednostnih osi z nacionalnimi in regionalnimi programi ter programi na ravni Evropske unije.

### **K 3. členu**

V nasprotju s to uredbo Uredba 1303/2013/EU ureja tudi Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo.

### **K 4. členu**

Po tej uredbi se evropska kohezijska politika izvaja komplementarno v primeru uresničevanja skupnega cilja oziroma usklajevanja in dopolnjevanja več prednostnih naložb znotraj enega ali več operativnih programov, in sicer zaradi celostne obravnave določenega geografskega območja, ki vključuje celostne teritorialne naložbe, lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, in operacije celostnega pristopa. Nadalje se evropska kohezijska politika izvaja komplementarno zaradi celostne obravnave sektorskih naložb (kot na primer sofinanciranje nove tehnološke opreme in hkratno zaposlovanje novih kadrov) in dopolnjevanja z instrumenti na ravni Evropske unije.

### **K 5. členu**

Obrazložitev celostnih teritorialnih naložb je podana pri 6. členu.

Namen lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, je spodbujanje celovitega in uravnoveženega razvoja lokalnih območij po pristopu "od spodaj navzgor". Lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, bo urejen v Uredbi o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014–2020 (katere predlog je bil že posredovan v medresorsko usklajevanje), ker pa je ta razvoj v Sloveniji poleg sredstev Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo podprt tudi s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj, je bilo treba izvajanje obeh uredb povezati. V četrtem odstavku 27. člena Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta je tako določeno, da organ upravljanja obravnava operacijo prednostno in vodi postopek po tej uredbi, kot bi bila odločitev o podpori operaciji že izdana, če je v strategiji lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, določeno, da je za posamezno operacijo potrebna podpora tudi iz Evropskega sklada za regionalni razvoj.

Medtem ko izvajanje celostnih teritorialnih naložb in lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost v vseh fazah, predstavlja sistem izvajanja evropske kohezijske politike z vnaprej predvidenimi prispevki skladov Evropske unije, pa pri izvajanju operacij celostnega pristopa ni tako. Pred načrtovanjem in potrjevanjem izvajanja operacij celostnega pristopa v programskem obdobju 2014–2020 je treba izpolniti pogoje za opredelitev t. i. paketa ukrepanja na določenem območju za določeno območje (strateški, programski okvir ipd.) ter zadostiti vsem pravnim in strateškim programskim normam (Zakon o Triglavskem narodnem parku, LIFE ipd.). Izbor in potrjevanje operacij celostnega pristopa se izvedeta po postopku javnega razpisa ali neposredne potrditve operacije.

#### **K 6. členu**

Mehanizem celostnih teritorialnih naložb bo lahko izvajalo vseh 11 mestnih občin, ki bodo morale za dostopanje do sredstev prek tega mehanizma pripraviti in sprejeti trajnostno urbano strategijo (ki predstavlja enega od primerov neposredne potrditve operacije). V okviru celostnih teritorialnih naložb imajo vlogo posredniških organov le Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Ministrstvo za okolje in prostor, ki je v tem primeru nosilni posredniški organ. Celostne teritorialne naložbe bodo v največji meri podprte s sredstvi iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, financirane pa bodo tudi iz sredstev Kohezijskega sklada.

Skladno s splošnim pravilom organ upravljanja lahko izda odločitev o podpori le posredniškemu organu, in ne mestni občini, podpisnik pogodbe o sofinanciranju z upravičencem pa je lahko le posredniški organ.

Podrobnejši način izvajanja mehanizma celostnih teritorialnih naložb v tem trenutku še ni znan, in bo v uredbo vključen s prvo novelo predvidoma ob koncu tega leta.

#### **K 7. členu**

Načelo partnerstva se v uredbi konkretizira že v postopku načrtovanja evropske kohezijske politike, o začetku katerega je posredniški organ dolžan obvestiti institucije in organe odbora za spremljanje, lahko pa tudi druge partnerje. Slednji so tako upravičeni do podaje predlogov za izvedbeni načrt, organ upravljanja pa jih pozneje lahko povabi tudi na posvetovanje o skupnem predlogu za izvedbeni načrt.

#### **K 8. členu**

V predlaganem členu so taksativno naštetih udeleženci evropske kohezijske politike. V drugem odstavku je določeno pravilo o ločitvi nalog.

#### **K 9. členu**

V tem členu so opredeljeni nacionalni organi, zadolženi za opravljanje nalog organa upravljanja, organa za potrjevanje in revizijskega organa. V prvem odstavku je določeno tudi temeljno pravilo, na katerem je utemeljena razdelitev vsebinskih nalog pri izvajanju evropske kohezijske politike med organ upravljanja in posredniške organe, in sicer, da organ upravljanja opravlja vse tiste naloge, ki niso v tej uredbi izrecno zaupane posredniškemu organu. Na ta način se na ustavno skladen način zagotavlja možnost »prenosa nalog«, kot ga predvideva in dopušča Uredba 1303/2013/EU.

#### **K 10. členu**

V prvem odstavku 10. člena je določenih deset ministrstev, ki so v programskem obdobju 2014–2020 udeleženci evropske kohezijske politike kot posredniški organi.

Naloge posredniških organov so razdeljene na postopek načrtovanja evropske kohezijske politike ter postopek načina izbora in izvajanja operacij. V novem programskem obdobju se bo prenos nalog z organa upravljanja na posredniške organe izvršil s sprejemom predmetne uredbe, in ne s sporazumom o prenosu nalog. Drugačen bo torej le postopek (tehnika) določitve

nalog, ki so v uredbi zdaj taksativno navedene ter vnaprej znane. Pri tem pa je treba upoštevati generalno določbo prvega odstavka 9. člena te uredbe, ki določa, da je organ upravljanja zadolžen za opravljanje vseh nalog iz 125. člena Uredbe 1303/2013/EU, ki jih ne bo opravil posredniški organ. Organ upravljanja bo torej še naprej opravljal naloge preverjanj na kraju samem, administrativnih preverjanj itd., kot mu to nalagajo uredbe Evropske unije.

#### **K 11. členu**

Namen predlaganega člena je, da bi se posredniški organi, ki sodelujejo pri načinu izbora operacije v okviru ene ali več prednostnih naložb, že sami poskusili med seboj čim bolj uskladiti, organ upravljanja pa bi komuniciral z nosilnim posredniškim organom. Vsekakor določbe ne gre razumeti, da se z njo vloga preostalih posredniških organov zmanjšuje in da ti ne bodo smeli posredovati svojih predlogov organu upravljanja.

*Ratio* določbe je, da bi se posredniški organi med seboj čim bolj poenotili, kar bi vodilo v zmanjšanje administrativnih bremen in pospešitev postopkov.

#### **K 12. členu**

Uredba dopušča možnost sklenitve sporazuma med organom upravljanja in posredniškim organom, vendar s tem ni mišljen sporazum o prenosu nalog, ampak sporazum, ki bi podrobneje urejal način izvajanja v uredbi določenih nalog posredniških organov. Sporazum tako omogoča lažji prehod na novo ureditev, med izvajanjem evropske kohezijske politike v novem programskem obdobju pa bo znano, ali se bodo ti sporazumi v praksi tudi uporabljali.

#### **K 13. členu**

Izvajalski organi v praksi *de facto* nastopajo kot sestavni del posredniških organov (državna raven) s pristojnostjo opravljanja določenih nalog. V vlogi izvajalskega organa bodo lahko na primer Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma, Javni Sklad Republike Slovenije za podjetništvo, Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje in Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije. Organi v sestavi ministrstva niso izvajalski organi, temveč se obravnavajo kot sestavni del pristojnega ministrstva oziroma posredniškega organa.

Za pridobitev lastnosti izvajalskega organa ne zadošča, da so pravne osebe oblikovane kot javni skladi, javni zavodi in agencije, katerih ustanovitelj je država oziroma občina (pomen izraza "posredni uporabnik" po Zakonu o javnih financah), temveč bo potrebna pridobitev soglasja organa upravljanja, ki bo ocenil, ali je pravna oseba za opravljanje teh nalog ustrezno organizirana in usposobljena.

Tako kot naloge posredniškega organa, so tudi naloge izvajalskega organa vnaprej znane in določene v tej uredbi. Ker pa nekatere naloge lahko opravljata oba organa (npr. izvedba javnega razpisa oziroma javnega poziva, izvedba administrativnih preverjanj), bi bilo primerno v izogib podvajanja dela tudi vnaprej ohraniti dosedanja prakso, po kateri sta oba organa med seboj sklenila sporazum, v katerem sta dogovorila način izvajanja nalog. Navedeni sporazumi bi zaradi predvidene upravljalno-izvajalske strukture v tej uredbi lahko šteli za nadgradnjo oziroma operacionalizacijo določbe iz 12. člena te uredbe. Priporočeno bi bilo, da bi organ upravljanja podal soglasje na predlog sporazuma, saj bi le tako lahko v konkretnosti posameznega primera presodil, ali je predlagani posredni uporabnik zmožen opravljati predvidene naloge iz predloga sporazuma in ali so te v skladu s to uredbo. V tem primeru bi posredni uporabnik pridobil status izvajalskega organa s podpisom sporazuma, na katerega je upravni organ predhodno podal svoje soglasje.

Ker izvajalski organ lahko istočasno nastopa kot upravičenec, tudi pri njemu obstoji dolžnost zagotovitve ločenosti funkcij v skladu z drugim odstavkom 8. člena te uredbe.

#### **K 14. členu**

Kot je bilo omenjeno že pri obrazložitvi k 1. členu, je pri izvajanju evropske kohezijske politike treba uporabljati tudi navodila organa upravljanja, v katerih se podrobneje uredijo zlasti naloge



posredniških in izvajalskih organov, merila za izbor operacij ter vsebina in način upravljalnih preverjanj. Naloge posredniških in izvajalskih organov se lahko podrobneje uredijo tudi v navodilih posredniških organov, pri čemer morajo biti ta navodila v skladu z navodili organa upravljanja.

Ker je organ upravljanja vladna služba, ki po veljavni ureditvi ne more izdajati podzakonskih predpisov, bo seznanjanje javnosti z njegovimi navodili - tako kot je veljalo že do sedaj - zagotovljeno z njihovo objavo na spletni strani [www.eu-skladi.si](http://www.eu-skladi.si).

#### **K 15. členu**

Uredba se v 15. členu sklicuje na uporabo 49. in 110. člena Uredbe 1303/2013/EU, kjer so določene naloge odbora za spremljanje. Podrobneje pa je odbor za spremljanje opredeljen v Uredbi o izvajanju dela uredbe (EU) o skupnih in splošnih določbah o skladih za podporo v okviru kohezijske politike Unije (Uradni list RS, št. 13/15), ki je stopila v veljavo dne 28. 2. 2015.

#### **K 16. členu**

S predlaganim členom se opredeljujejo osebe, ki lahko postanejo upravičenci po tej uredbi, kar pa se v skladu z Uredbo 1303/2013/EU zgodi z začetkom njihove upravičenosti do sredstev evropske kohezijske politike, ta pa je glede na način izbora operacije različen. V programskem obdobju 2014–2020 bodo upravičenci do sredstev evropske kohezijske politike lahko pravne osebe, samozaposlene osebe, ministrstva in organi v sestavi ministrstev (kot na primer Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje).

#### **K 17. členu**

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna kot koordinacijska točka za sodelovanje z Uradom Evropske komisije za boj proti goljufijam usklajuje aktivnosti na področju zaščite finančnih interesov Evropske unije in obravnava ter posreduje Evropski komisiji poročila o nepravilnostih<sup>1</sup>.

#### **K 18. členu**

Izvedbeni načrt predstavlja pravno podlago za pripravo državnega proračuna, i se sprejme za celotno programsko obdobje in vključuje načine izbora operacij z vsega območja države. Zaradi ohranjanja vsebinske skladnosti med načrtovanjem kohezijske politike, ki se prikaže v izvedbenem načrtu, in njeno finančno realizacijo, ki se odraza v vsakokratnem aktualnem proračunu, se izvedbeni načrt lahko poljubno pogosto spreminja, najmanj pa pred vsakokratnim sprejemom ali spremembo državnega proračuna. V primeru rebalansa se bo zaradi kompleksnosti načrtovanja evropske kohezijske politike lahko posegalo le na proste pravice porabe pri organu upravljanja, zato se bodo morebitne uskladitve izvedbenega načrta lahko iz razlogov doslednosti zagotovile kadarkoli po vsakokratnem rebalansu državnega proračuna.

Predvidena sta dva prikaza izvedbenega načrta. Prikaz izvedbenega načrta po prednostnih oseh in neposrednih proračunskih uporabnikih sprejme Vlada Republike Slovenije z odlokom., Prikaz izvedbenega načrta, ki je podrobneje razčlenjen po prednostni osi, prednostni naložbi, specifičnem cilju, neposrednih proračunskih uporabnikih, načinu izbora operacij, skladih, kohezijskih regijah, letih in morebitnih drugih atributih pa pripravi organ upravljanja in ga objavi na spletni strani [www.eu-skladi.si](http://www.eu-skladi.si). Organ upravljanja skrbi tudi za ažurnost vnašanja sprememb in dopolnitev v ta dokument ter njihovo objavo na spletni strani [www.eu-skladi.si](http://www.eu-skladi.si).

S prikazanim načinom ureditve izvedbeni načrt ni le dokument organa upravljanja, temveč splošni pravni akt, njegova podrobnejša razčlenitev pa hkrati omogoča fleksibilno in na spremenjene okoliščine odzivno načrtovanje evropske kohezijske politike.

#### **K 19. členu**

Postopek sprejema izvedbenega načrta se deli na predhodni postopek, ki poteka na ravni

---

<sup>1</sup> [http://www.unp.gov.si/si/o\\_uradu/](http://www.unp.gov.si/si/o_uradu/)

posredniških organov, ter na postopek njegove priprave in sprejetja, za izvedbo katerega (z izjemo končnega formalnega sprejema) je zadolžen organ upravljanja.

Predhodni postopek se začne s pozivom organa upravljanja vsem ministrstvom Republike Slovenije, da začnejo pripravo predlogov za izvedbeni načrt, ter jim določi enoten rok za njihovo posredovanje. Posredniški organi (in ne vsa ministrstva) so o začetku dolžni obvestiti institucije in organe, katerih predstavniki so člani odbora za spremljanje, po lastni presoji pa tudi druge partnerje, ter jim določiti primeren rok (ki pa mora biti znotraj enotnega roka organa upravljanja) za posredovanje predlogov za izvedbeni načrt. Po prejemu vseh predlogov (torej tako partnerjev kot tudi ministrstev, ki ne nastopajo v vlogi posredniških organov) posamezni posredniški organ oblikuje predlog za izvedbeni načrt in ga posreduje organu upravljanja skupaj z obrazložitvijo, zakaj določenih predlogov ni upošteval oziroma jih je upošteval drugače, kot so bili predlagani.

Upošteva se zgoraj navedeno, ministrstva, ki ne nastopajo v vlogi posredniških organov, svojih predlogov za izvedbeni načrt ne posredujejo neposredno organu upravljanja, temveč vsebinsko pristojnim posredniškimi organom. Tretji odstavek predlaganega člena pa zagotavlja obravnavo tudi tistim predlogom za izvedbeni načrt, ki bodo posredovani posredniškemu organu prednostne naložbe, v katero predlog po vsebini ne bo spadal. Določba tretjega odstavka torej ni nujni sestavni del postopka, temveč le obvezuje posredniške organe, da bodo (z vidika umeščenosti) neustrezne predloge za izvedbeni načrt posredovali pristojnim posredniškimi organom.

#### **K 20. členu**

Ko organ upravljanja prejme predloge posredniških organov, se začne postopek priprave in sprejetja izvedbenega načrta. Organ upravljanja presodi upravičenost predlogov, nato pa pripravi skupen predlog za izvedbeni načrt, ki ga pošlje v seznanitev posredniškimi organom. O skupnem predlogu za izvedbeni načrt organ upravljanja skliče vsaj eno posvetovanje, na katero povabi ministrstva, institucije in organe odbora za spremljanje ter morebitne druge partnerje. Po opravljenem posvetovanju organ upravljanja še enkrat preveri predloge, nato pa oblikuje čim bolj usklajen predlog za izvedbeni načrt in ga posreduje v sprejem Vladi Republike Slovenije.

Povabilo partnerjev na omenjeno posvetovanje, zapis tega posveta (ki je sestavni del vladnega gradiva) in obrazložitev organa upravljanja, zakaj nekaterih predlogov ni upošteval, sestavljajo mehanizem, ki bo preprečeval sprejem arbitrarnih odločitev ter dopuščal možnost naknadne vključitve neupravičeno neupoštevanih predlogov za izvedbeni načrt.

Ker pa se v postopku izvajanja posameznih operacij, ki zadevajo več prednostnih naložb, dopolnjevanje podpor in podobno, kot smiselno lahko izkaže sodelovanje med zadevnimi posredniškimi organi, lahko organ upravljanja z njimi skliče posvetovanje. V primeru, da se ugotovi, da je primerno trajnejše sodelovanje med temi posredniškimi organi, se ustanovijo strokovne skupine, s katerimi se zagotovi učinkovitejše izvajanje operacij.

#### **K 21. členu**

Tehnična podpora zajema podporne aktivnosti, ki so nujno potrebne za uspešno upravljanje ter nadzor in izvajanje Operativnega programa. Zagotavlja pomoč organom, ki upravljajo in uporabljajo sklade Evropske unije za izvajanje nalog, sredstva tehnične podpore pa se uporabljajo tudi za zmanjšanje upravnega bremena upravičencev. Do teh sredstev so upravičeni organ upravljanja, organ za potrjevanje, revizijski organ, posredniški in izvajalski organi. Uporabo tehnične podpore je treba vselej utemeljiti in pri tem prikazati, kako neposredno vpliva oziroma pripomore k izboljšanju izvajanja skladov.

Posebnost tehnične podpore je postopek njenega umeščanja v izvedbeni načrt, ki ne poteka po splošnem postopku. Postopek se namreč začne na predlog organa upravljanja, ki z njim seznanijo posredniške organe (postopek od zgoraj navzdol oziroma *top down*). Posredniški organi na posredovani predlog podajo svoje pripombe, organ upravljanja pa nato oblikuje predlog porabe sredstev tehnične podpore kot sestavi del usklajenega predloga za izvedbeni načrt.

#### **K 22. členu**

Predlagani člen določa, da je sprejeti izvedbeni načrt podlaga za prerazporeditev pravic porabe v finančne načrte neposrednih proračunskih uporabnikov ter da so evidenčni projekti, katerih skrbnik je organ upravljanja, na ravni prednostne naložbe.

#### **K 23. členu**

Člen določa tri načine izbora operacij, med katerimi se nobenega ne obravnava prednostno.

#### **K 24. členu**

Javni razpis se izvede po določbah Zakona o javnih financah, javni poziv pa po predpisih, ki veljajo na področju, na katero se bo posamezna operacija v pretežni meri nanašala. Na tem mestu je treba opozoriti, da nekateri predpisi<sup>2</sup> v slovenskem pravnem redu izrecno izključujejo uporabo postopka javnega poziva kot načina izbora operacij, sofinanciranih s sredstvi evropske kohezijske politike. V tem primeru bodo vse do morebitne odločitve o spremembi zakonodaje in odprave tovrstnih omejitev, imeli posredniški in izvajalski organi na voljo le preostala dva načina izbora operacij.

Predlagani člen določa tudi, da je treba v razpisni dokumentaciji podrobneje opredeliti merila za izbor operacij, ki jih sprejme odbor za spremljanje, organ upravljanja pa jih nato objavi na spletni strani [www.eu-skladi.si](http://www.eu-skladi.si).

#### **K 25. členu**

Pri tem načinu izbora ni treba izvesti postopka javnega razpisa ali javnega poziva, temveč se operacija lahko neposredno potrdi, če ustreza vsaj enemu od taksativno navedenih primerov. Ti primeri so določeni na podlagi vnaprejšnje ocene normodajalca o njihovi izjemnosti in kvaliteti in jih je kot izjemo od splošnega pravila javnega razpisa treba obravnavati omejujoče.

Vsebinsko se primer iz pete alineje prvega odstavka 25. člena povezuje s petim odstavkom 27. člena.

Peti odstavek 27. člena določa, da organ upravljanja obravnava prednostno operacijo in vodi postopek, kot bi bila odločitev o podpori že izdana, če je bila operacija na razpisu Evropske unije izbrana za sofinanciranje, ki omogoča dopolnjevanje sredstev na državni ravni, posredniški organ pa je predhodno za to operacijo izdal soglasje. Razlog za prednostno obravnavo takšne operacije je utemeljen v dejstvu, da je bila operacija v tem primeru že izbrana, in da so na tej podlagi za upravičenca nastala že pravno upoštevana pričakovanja do dopolnjevanja sredstev, k čemur se je država zavezala z izdajo predhodnega soglasja.

Če operacija iz zgornjega odstavka ni bila sofinancirana iz sredstev Evropske unije (ker so bila na primer na posameznem razpisu že dodeljena vsa sredstva), a je bila ocenjena pozitivno, pa se takšna operacija lahko skladno s peto alinejo prvega odstavka 25. člena neposredno potrdi, vendar pa skupaj z ostalimi načini izbora operacij konkurira za sredstva evropske kohezijske politike v skladu s to uredbo. Če je treba, se lahko v vlogi za odločitev o podpori operacija dopolni oziroma spremeni, vendar tako, da ustreza predpisom, ki veljajo v Republiki Sloveniji, nujno pa mora ohraniti cilje, namene in dejavnosti, na podlagi katerih je bila na ravni Evropske unije že ocenjena pozitivno.

#### **K 26. členu**

V programskem obdobju 2014–2020 bo organ upravljanja odločitve o podpori izdajal le še posredniškemu organom. Odločitev o podpori nima narave posamičnega akta državnega organa, temveč pomeni le odobritev organa upravljanja posredniškemu organu (odnos znotraj države).

---

<sup>2</sup> 102. a-člen Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo:

Določbe tega zakona o javnem razpisu in javnem pozivu ter pogodbah o financiranju v javnem interesu za kulturo se ne uporabljajo za izbor projektov, ki se sofinancirajo iz sredstev kohezijske politike Evropske skupnosti. Za te postopke se uporabljajo predpisi, ki urejajo izvajanje postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike.

uprave), da lahko pristopi k izvedbi javnega razpisa in javnega poziva oziroma v primeru neposredne potrditve, da lahko z upravičencem sklene pogodbo o sofinanciranju v predlagani vsebini.

Ne glede na takšno ali drugačno oceno lastnosti posameznega načina izbora operacije s strani posredniškega organa, bo po določbi drugega odstavka tega člena morala biti vsaka vloga za odločitev o podpori opremljena z mnenjem ministrstva, pristojnega za finance, o skladnosti državne ali *de minimis* pomoči, razen v primerih, ki so v tej določbi izrecno navedeni.

Po prejemu vloge za odločitev o ustreznosti načina izbora operacije (vloge za odločitev o podpori) bo organ upravljanja v 30-dnevem instruktorskem roku izdal posredniškemu organu odločitev o podpori ter jo hkrati v vednost posredoval tudi organu za potrjevanje in revizijskemu organu. S sredstvi evropske kohezijske politike pa bo lahko sofinancirana tudi operacija, ki že poteka.

#### **K 27. členu**

V tem členu je določena finančna realizacija odločitve o podpori, v četrtem<sup>3</sup> in petem<sup>4</sup> odstavku pa sta določena pravna položaja, ko posameznih operacij, ki so bile vsebinsko in tehnično preverjene v postopkih, ki jih je šteti za primerljive postopku po tej uredbi, ni treba ponovno preverjati in ocenjevati, temveč se jim zagotovi prednostna obravnava in njihova finančna realizacija.

#### **K 28. členu**

Po izdani odločitvi o podpori je v primeru javnega razpisa in javnega poziva (kot načina izbora operacije) treba izvesti še ves postopek, pogodba o sofinanciranju pa bo sklenjena po pravnomočnosti sklepa, s katerim bo izbran konkretni upravičenec. Pri tem pa je treba dodati, da postopek javnega razpisa in javnega poziva lahko poleg posredniškega organa opravi tudi izvajalski organ. Če ministrstvo nastopa hkrati v vlogi posredniškega organa in upravičenca, pa odločitev o podpori nadomesti pogodbo o sofinanciranju, saj pogodbe v smislu dvostranskega pravnega akta ni mogoče skleniti s samim seboj.

V primeru, da med izvajanjem operacije nastanejo nove okoliščine, ki se nanašajo na predmet, časovni potek operacije, višino sredstev ter morebitne druge bistvene sestavine pravnega posla, posredniški organ vloži vlogo za spremembo odločitve o podpori, ki jo organ upravljanja prouči in si pri tem prizadeva, da se operacija tudi v novih pogojih uspešno zaključi, o čemer v 30 dneh izda spremenjeno odločitev o podpori.

Glede na dosedanje slabe izkušnje z uveljavljanjem pravic in izterjavo dolgov zaradi kršitev sklenjenih pogodb o sofinanciranju si bo Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko še naprej prizadevala za oblikovanje primerov dobre prakse na tem področju in z njimi seznanjala posredniške in izvajalske organe.

#### **K 29. členu**

V tem členu je opisan postopek izplačila sredstev iz državnega proračuna upravičencu. Povračilo upravičenih izdatkov uveljavlja upravičenec z zahtevkom za izplačilo, ki mu priloži vsa dokazila o nastalih stroških in njihovih plačilih. Posredniški oziroma izvajalski organ nato v roku 30 dni po prejemu popolnega zahtevka za izplačilo opravi kontrolo popolnosti in pravilnosti zahtevka, in če je zahtevek za izplačilo popoln in pravilen, ga potrdi, pripravi odredbo za izplačilo sredstev iz državnega proračuna ter hkrati vzpostavi terjatev do organa za potrjevanje v višini prispevka Evropske unije po posamezni operaciji. V primeru, ko je upravičenec ministrstvo ali organ v sestavi ministrstva, je osnova za izplačilo iz državnega proračuna račun oziroma druga knjigovodska listina (npr. obračun plače) ter dokazila, da so bile storitve opravljene oziroma predvidene aktivnosti v okviru operacije izvedene. Postopek preverjanj je identičen kot v primeru, ko upravičenec, ki ni ministrstvo ali organ v sestavi, uveljavlja zahtevek za izplačilo.

---

<sup>3</sup> Glej obrazložitev k 5. členu.

<sup>4</sup> Glej obrazložitev k 25. členu.

**K 30. členu**

Povračilo prispevka Evropske unije v državni proračun izvaja organ za potrjevanje.

**K 31. členu**

Upravljalna preverjanja velja razumeti kot del notranjih kontrol, ki poleg postopkov preverjanj, vzpostavljenih za sredstva državnega proračuna, zajemajo tudi postopke, vzpostavljene posebej za sredstva evropske kohezijske politike tako, da ustrezajo specifičnim zahtevam evropskih uredb. Med upravljalna preverjanja uvrščamo preverjanja pred izdajo odločitve o podpori in preverjanja po podpisu pogodbe o sofinanciranju.

Ključno vlogo pri izvajanju upravljalnih preverjanj pred izdajo odločitve o podpori imajo notranje organizacijske enote pri organu upravljanja in posredniški organi. Pred potrditvijo operacije se preveri skladnost s cilji operativnega programa, možnost nastanka dvojnega financiranja iz drugih programov Evropske unije ali nacionalnih programov ter iz drugih programskih obdobjev različne vrste izdatkov in podobno. Po podpisu pogodbe o sofinanciranju pa ločimo tri vrste preverjanj, ki so naštetja v predlaganem členu, in sicer administrativna preverjanja, preverjanja na kraju samem ter preverjanja opravljanja nalog posredniških in izvajalskih organov.

**K 32. členu**

V okviru administrativnega preverjanja se preveri vsak zahtevek za izplačilo, ki ga predložijo upravičenci. Administrativna preverjanja se izvajajo pred izplačilom sredstev iz državnega proračuna oziroma le izjemoma še po izplačilu.

**K 33. členu**

Kontrolna enota organa upravljanja bo vsako leto pripravila načrt izvajanja preverjanj na kraju samem, ki jih bosta opravila organ upravljanja in posredniški organ. Osnova za določitev seznama operacij, ki bodo predmet pregleda na kraju samem, je vsakoletna analiza tveganj. Uporabljeno metodo vzorčenja kontrolna enota vsako leto pregleda in po potrebi ustrezno spremeni oziroma dopolni.

O opravljenih preverjanjih na kraju samem organ upravljanja in posredniški organ vodita natančno evidenco. Organ upravljanja pa lahko na podlagi strokovne ocene (dodatno odkritih tveganj, preteklih izkušenj, priporočil nadzornih organov ipd.) določi tudi večji obseg preverjanj (dodatna preverjanja).

**K 34. členu**

Država članica je odgovorna za preprečevanje, odkrivanje, odpravljanje in poročanje o nepravilnostih ter izvajanje potrebnih finančnih popravkov in izterjav. V primeru sistemskih nepravilnosti razširi svoj pregled na širšo populacijo.

**K 35. členu**

Za obveščanje javnosti in komuniciranje z javnostmi je pristojen organ upravljanja, na ravni operacije pa tudi drugi udeleženci evropske kohezijske politike.

**K 36. členu**

Do uvedbe informacijskega sistema e-MA je predvidena uporaba prilagojenega trenutnega sistema (t. i. ISARR-2). Ob prehodu na nov informacijski sistem e-MA se bodo podatki prepisali iz tega prilagojenega sistema.

**K 37. členu**

Organ upravljanja udeležencem evropske kohezijske politike zagotavlja vnos podatkov za opravljanje nalog v informacijski sistem organa upravljanja in vpogled vanje.

**K 38. členu**

V programskem obdobju 2007–2013 so posredniški organi pri nekaterih operacijah že ugotovili administrativno, tehnično, finančno in vsebinsko ustreznost vlog, organ upravljanja pa kljub temu nekaterim operacijam ni izdal odločbe o dodelitvi sredstev, saj ni bilo zagotovljenih dovolj sredstev evropske kohezijske politike. Predlagana prehodna določba omogoča, da posredniškemu organu ne bo treba ponoviti že opravljenih preverjanj, temveč bodo vloge proučili le z vidika izpolnjevanja treh, v programskem obdobju 2014–2020 dodanih kriterijev, ki so določeni v Prilogi II Izvedbene uredbe Komisije 2015/207/EU. V primeru izpolnjevanja teh kriterijev bodo posredniški organi organu upravljanja o tem posredovali izjavo, organ upravljanja pa bo nadaljnji postopek vodil po določilih Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj "naložbe za rast in delovna mesta".

Navedene operacije bo treba preveriti tudi z vidika Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14). Ta namreč določa, da se predhodni postopek izvede tudi za vse posege v okolje ne glede na pragove, ki so pri opisu vrste posega zanje določeni v prilogi 1 te uredbe, če so ti posegi sofinancirani iz sredstev Evropske unije.

**K 39. členu**

V letošnjem letu je organ upravljanja od posredniških organov že prejel predloge za izvedbeni načrt, zato se bo postopek priprave in sprejema izvedbenega načrta v letu 2015 nadaljeval s povabilom organa upravljanja na posvetovanje o skupnem predlogu za izvedbeni načrt.

**K 40. členu**

S sprejemom te uredbe ne bo razveljavljena Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013, temveč bodo po določbah te uredbe dokončane operacije iz programskega obdobja 2007–2013.

**K 41. členu**

Z uveljavitveno določbo se določa, da predlagana uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.